

**משתתפים:**

אל"ם יוגב בר ששת, ס. רמ"א	יו"ר
מר יוני מנדלסון, נציג אוצר	חבר
רס"ן ראפע חאג', יועץ משפטי	חבר
מר חיים כהן, מרכז מערכות GIS	נציג היחידה המזמינה
גב' אלינור שלמה	רכזת וועדת המכרזים

**נושא: חידוש תחזוקת תוכנות ESRI ושעות יעוץ ותמיכה**

**שלב: פניה לדיון בפטור מחובת מכרז – ספק יחיד**

**הסמך: טופס חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד, מיום 1.9.22**

פנייתו של מר ליאור קפלן מיום 10.11.2022 בעניין התנגדות לפטור ממכרז לחברת סיסטמטיקס

מענה מיום 22.11.2022 לפנייתו של מר ליאור קפלן מיום סימוכין 9-0027-1608

התייחסות סגן רע"ן תשתית, מיום 10.11.22 סימוכין TDEP-22-55

**א. רקע ודיון:**

**1. כללי:**

- א. יחידת המנהל אזרחי ביהודה ושומרון רכשה בשנת 1993 מערכת לניהול מידע גאוגרפי של חברת ESRI לאחר מכרז פומבי.
- ב. במערכת כיום מוגדרים משתמשים חלקם עובדי המנהל האזרחי, וחלקם גורמים צבאיים במנהל האזרחי.
- ג. תוכנות ה-GIS מתוצרת חברת ESRI הן התוכנות המקצועיות והמתקדמות מסוגן בתחום, והן משמשות כתוכנות הגאוגרפיות העיקריות בצה"ל, ברשויות מקומיות ובמשרדי ממשלה. תוכנות אלו משמשות גם כבסיס לאתר המפות הממשלתי, ולאיתרי משרדי הממשלה והרשויות המקומיות.
- ד. המערכת נדרשת לפעילות שוטפת של המנהל האזרחי לצרכים צבאיים וצרכים אזרחיים, כגון תשתיות מים, חשמל, כבישים ועוד.
- ה. במנהל האזרחי מנוהלים כיום כ-200 שכבות מידע שונות שנבנו מאז 1993 וממשיכות להיות מטויבות עד היום, וכל זאת בתוכנות של חברת ESRI העולמית, דרך נציגיה הבלעדיים בישראל - חברת סיסטמטיקס המשמשת כנציגיה הבלעדית של מוצרי ESRI העולמית.

**2. נימוקים להגשת הבקשה כספק יחיד:**

- א. מדובר **בשירותי תחזוקה** של רישיונות קיימים בלבד וכן קרדיטים לשימוש בפלטפורמת האונליין במסגרת חוזה האחזקה עם החברה.
- ב. לא ניתן לתת לחברות אחרות לתחזק את מוצרי חברת ESRI.
- ג. מערכת ה-GIS של חברת ESRI באמצעות חב' סיסטמטיקס מעניקה שימוש בפלטפורמות שונות (תוכנה שולחנית, פורטל ארגוני פנימי, פורטל אינטרנט ציבורי, ואפליקציות) המאוגדות בממשק אחד, כאשר למיטב ידיעתנו ובדיקתנו, חברת ESRI הינה היחידה שמסוגלת לספק את השירות המבוקש.

- ד. מוצרי חברת ESRI כוללים פיתוחים של תכנות ואפליקציות מעת לעת, ע"ב כלי מערכת ללא צורך בפיתוח עצמאי לכל פונקציה. זאת לעומת תכנות המבוססת על קוד פתוח בהן נדרש לבצע התאמה ספציפית לפונקציות המבוקשות, כאשר נדרש להשקיע תשומות ומשאבים אדירים מטעם הארגון באפיון ופיתוח של כל פונקציה דבר שאין ביכולת הארגון לעמוד בו - תשתית המערכות המסופקות ע"י חברת ESRI נבנות ע"ב ממשק של כלי מערכת. חלקם הגדול אינו מצריך פיתוח נוסף, וניתן להשתמש בהם, ללא עלות נוספת. במסגרת זו מפתחת החברה מידי שנה את מוצריה (בעלות המוערכת במאות מיליוני דולרים). על כן, שירות של פיתוח כלי מערכת גנריים ע"ב החברה, אינו קיים במוצרי קוד פתוח.
- ה. חברת ESRI מספקת יציבות ותמיכה לאורך זמן לגוף ביטחוניים שונים בניגוד לחברות המפתחות באמצעות קוד פתוח, שכן החברות אינן הבעלים של תשתית הפיתוח. במצב זה אין וודאות לתמיכה טכנית או יציבות – תוכנות GIS מבית חברת ESRI הינן התוכנות והמוצרים המתקדמים ביותר בתחום והן משמשות כתוכנות העיקריות כיום ביחידות צה"ל השונות ובמשרדי הממשלה השונים לרבות מפ"י, מנהל התכנון, המשרד להגנת הסביבה וגופים נוספים במדינה. התבססות על ממשק בקוד פתוח ("ללא אב ואם") משמעותו כי אין וודאות לתמיכה טכנית שוטפת. על כן בארגון ביטחוני כמו המנהא"ז לא ניתן להתבסס על תשתית ללא וודאות לשרידות המערכת. בנוסף, חברות אחרות אינן מסוגלת לספק שירותי תחזוקה למוצרי ESRI.
- ו. נימוק מספר הרישיונות המבוקש לתחזוקה – המנהל האזרחי הינו האחראי הבלעדי על המרכיבים האזרחיים ביהודה ושומרון לאוכלוסייה הפלס' והישראלית, הכולל בתוכו סוגיות תכנון, מקרקעין, ואכיפה באמצעות יחידות הקמ"טים, וכן מתארים צבאיים – באמצעות האגף הצבאי. במסגרת זו מפעילה היחידה למעלה מ-20 יחידות קצה (מת"קים, ענפים, וקמ"טים) כאשר עבור חלקן, מערכת הממ"ג הינה המערכת המרכזית שלהן, ועפ"י הנחיית סגן רמ"א גם היחידות האחרות נדרשו להכניס את המידע שלהן לממ"ג. כמחצית מהרשיונות בשימוש של פקחי שטח (פיקוח, שמו"ט וארכיאולוגיה) כאשר מערכת הממ"ג מהווה הכלי הבלעדי לביצוע עבודתם. יתר הרישיונות הינם עבור לשכת התכנון אשר מתבססת על תכנה זו, גף הממ"ג האזרחי, גף הממ"ג הצבאי בתחום תשתית. רישיונות נוספים הינם בשימוש יתר יחידות הקמ"טים והמת"קים.
3. ביום 19 באוקטובר 2022 פורסמה חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשרות עם ספק יחיד. בטרם חלף מועד הגשת השגות בנושא זה, התקבלה השגה מטעם קפלן ייעוץ קוד פתוח בע"מ – ליאור קפלן.
4. במסגרת ההשגה, התבקש פירוט הרישיונות והשירותים הנדרשים במסגרת ההתקשרות. כמו כן, נטען כי השירותים שפורטו במסגרת הכוונה להתקשרות עם חברת סיסטמטיקס, אינם תואמים את החלטת ועדת המכרזים מיום 3 בינואר 2021 כי שירותי הדרכה, ייעוץ ופיתוח יבוצעו באמצעות מכרז פומבי.
5. עוד נטען בהשגה, כי הכוונה להתקשרות אינה תואמת את מדיניות משרדי הממשלה לעבור לשירותי ענן, וכי לא נבחנו החלופות למעבר לשירותי ענן. בנוסף, נטען כי הבקשה לרכישת "קרדיטים" לשימוש אונליין, מאפשר רגישה של שירותים חדשים.
6. עמדת היחידה המקצועית היא כי השגה נבחנה ונמצא כי אין ממש בטענות שפורטו בפנייה, בהתאם למסמכים המצורפים בסימוכין.

**פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 18 בדצמבר 2022 מס' פנייה 23835/11**

**ב. החלטה:**

7. לאחר בחינת ההשגה ועמדת היחידה המקצועית לעניין הטענות, ואי אפשרות השימוש בקוד פתוח, ולאור האמור לעיל, ועדת המכרזים מקבלת את עמדת היחידה המקצועית.
8. בהתאם למצב הדברים בפועל ובדבר הבלעדיות של חב' "סיסטמטיקס", ועדת המכרזים ממליצה לוועדת הפטור לאשר התקשרות עם חב' "סיסטמטיקס" כספק יחיד לעניין שבנדון, לפי סעיף 5(ז) לתקנות חובת המכרזים (יהודה ושומרון), התש"ף - 2020.

היקף התקשרות: כ- 400,000 ₪ בשנה.

תקנה תקציבית: 17310301

**יש לעמוד בקשר עם הלשכה המשפטית לניסוח מסמכי החוזה.**

מרכזת הועדה תמסור עותק מפרוטוקול זה למגיש הבקשה. מגיש הבקשה יפעל בהתאם להחלטות הועדה והנחיותיה.

**יש לעמוד בקשר עם הלשכה המשפטית לניסוח מסמכי החוזה.**

חתימות:

ק/58956141 רס"ן ראפע האג' רמ"ד התקשרויות וסביבה	מרכז בכיר התקשרויות חשבות תפ"ש	6388565 אל"ם יוגב בר ששת סגן ראש המנהל האזרחי
רס"ן ראפע האג' נציג יועמ"ש איז"ש 02-01-2023	יוני מנדלסון נציג אוצר 02-01-2023	אל"ם יוגב בר ששת ס. ראש המינהל האזרחי י"ר 02-01-2023

פרוטוקול ישיבת ועדת פטור מיום 27 בדצמבר 2022 מס' פנייה 23835/11

החלטה:

ועדת הפטור החליטה לקבל את המלצות ועדת המכרזים מיום 18.12.22, ומאשרת את ההתקשרות עם חב' "סיסטמטיקס" כספק יחיד לעניין שבנדון, לפי סעיף 5(יז) לתקנות חובת המכרזים (יהודה ושומרון), התש"ף - 2020.

חתימות:

ק/58956141  
רס"ן ראפע האג'  
רמ"ד התקשרויות וסביבה  
רס"ן ראפע האג'  
נציג יועמ"ש איו"ש  
02-01-2023

חנן מויאל  
חשב בכ"ר מתפ"ש  
קמ"ט אוצר  
חנן מויאל  
קמ"ט אוצר  
04-01-2023

פארס עטילה  
ראש המנהל האזרחי  
תא"ל פארס עטילה  
ראש המנהל האזרחי  
יו"ר  
08-01-2023